

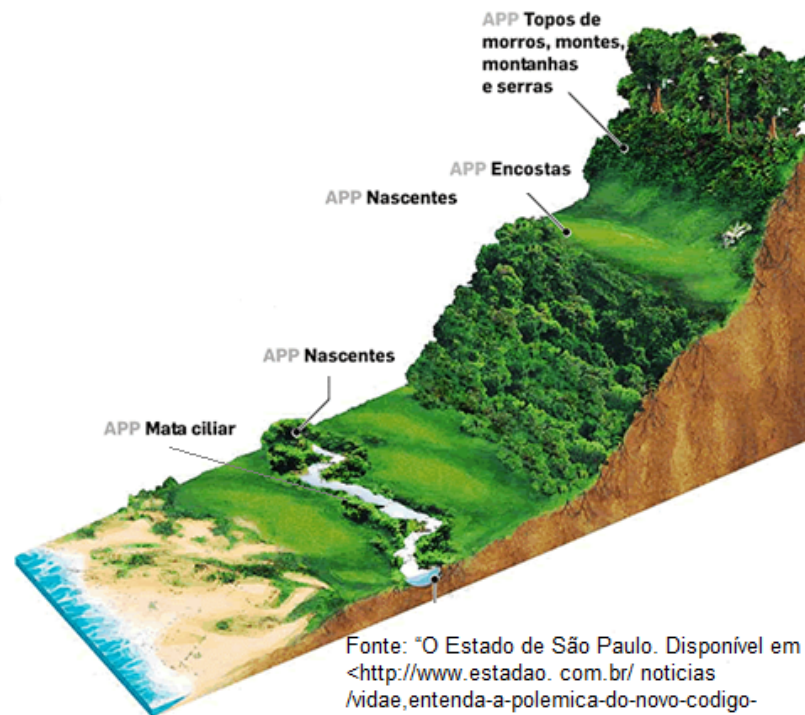
# A DINÂMICA DE ATORES O NOVO CÓDIGO FLORESTAL E AS MUDANÇAS CLIMÁTICAS

Paulo Roberto Cunha



# INSTRUMENTOS DA LEI FLORESTAL

**Áreas de Preservação  
Permanente  
(APPs)**



Fonte: "O Estado de São Paulo. Disponível em <<http://www.estadao.com.br/noticias/vidae,entenda-a-polemica-do-novo-codigo-florestal,775440,0.htm>> Acesso 7 out. 2011.

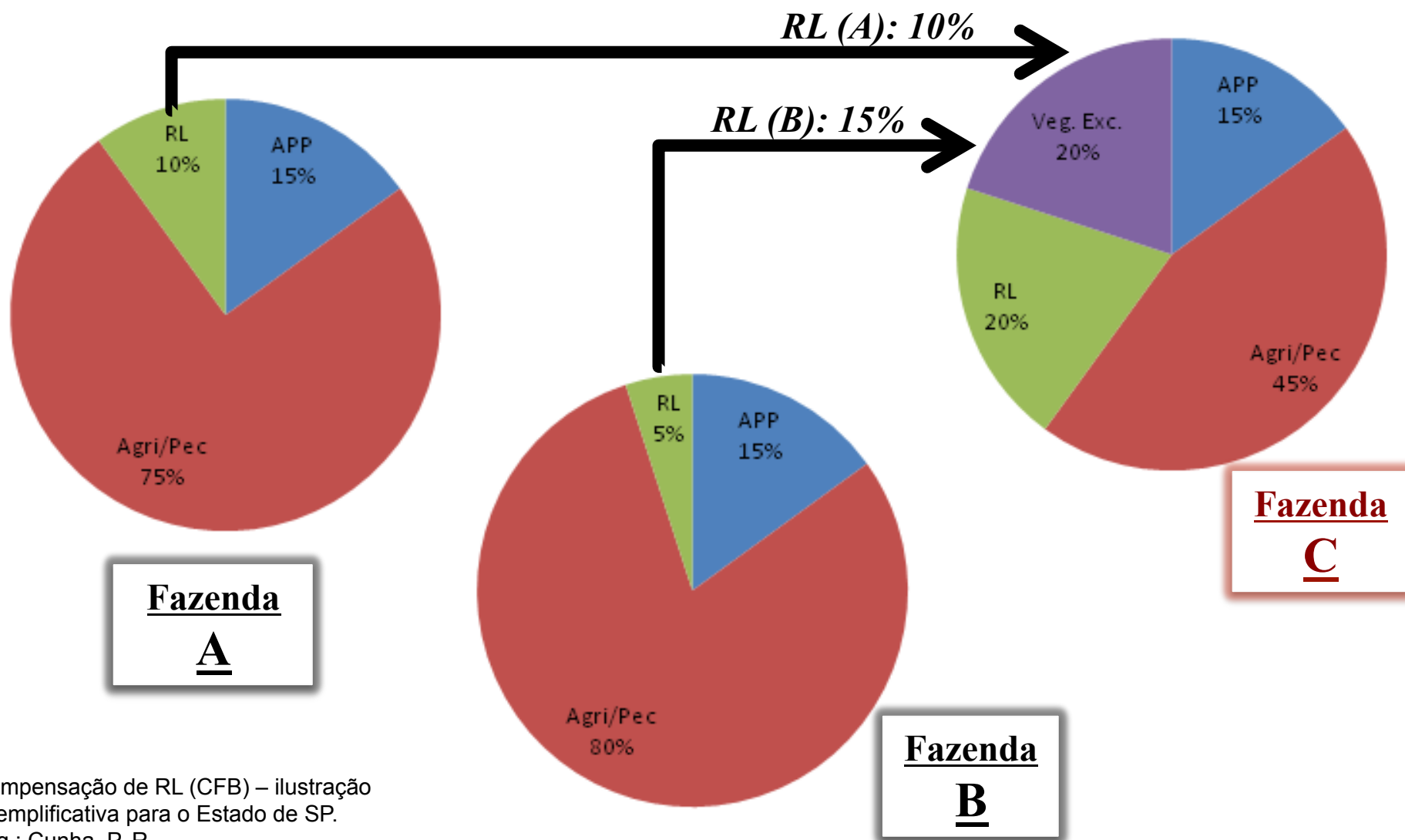
**Reservas Legais  
(RLs)**



**80% - Florestas Amazônia Legal**  
**35% - Cerrado na Amazônia Legal**  
**20% - Demais regiões**

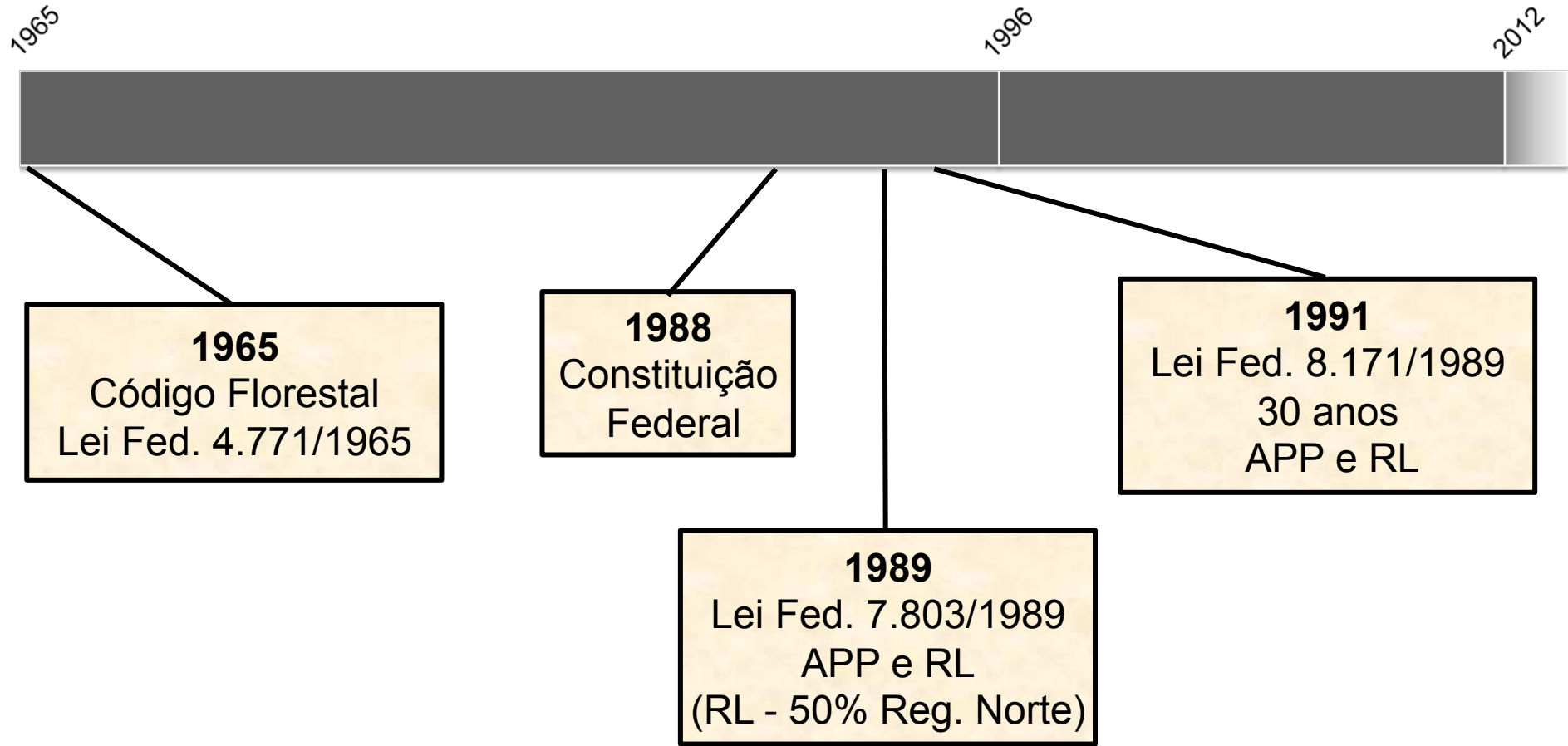
# INSTRUMENTOS DA LEI FLORESTAL

## Compensação de RL

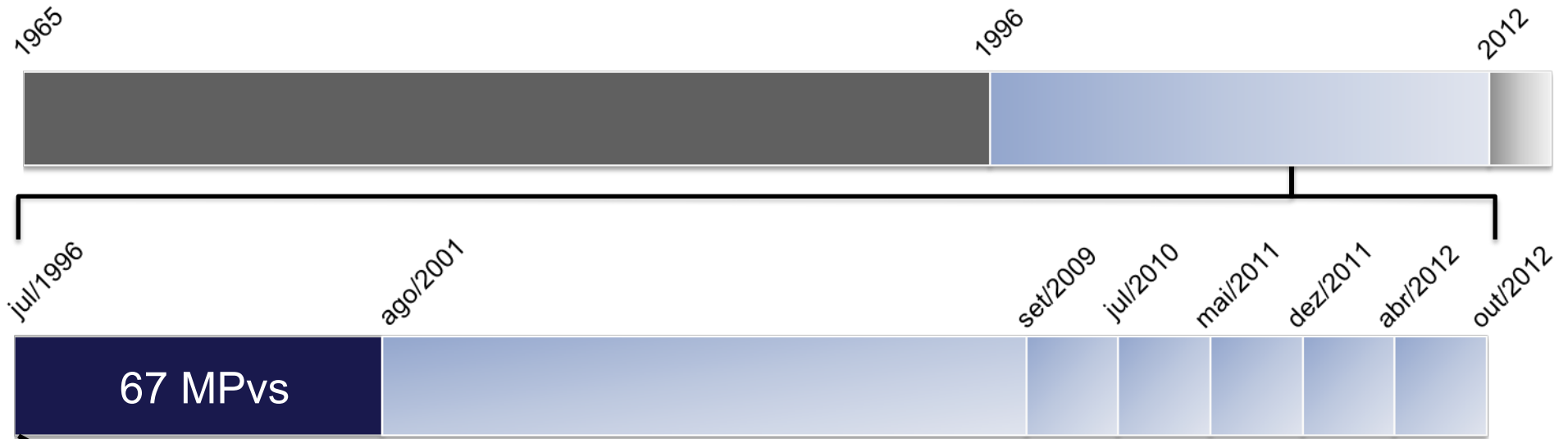


Compensação de RL (CFB) – ilustração exemplificativa para o Estado de SP.  
Org.: Cunha, P. R.

# LINHA DO TEMPO



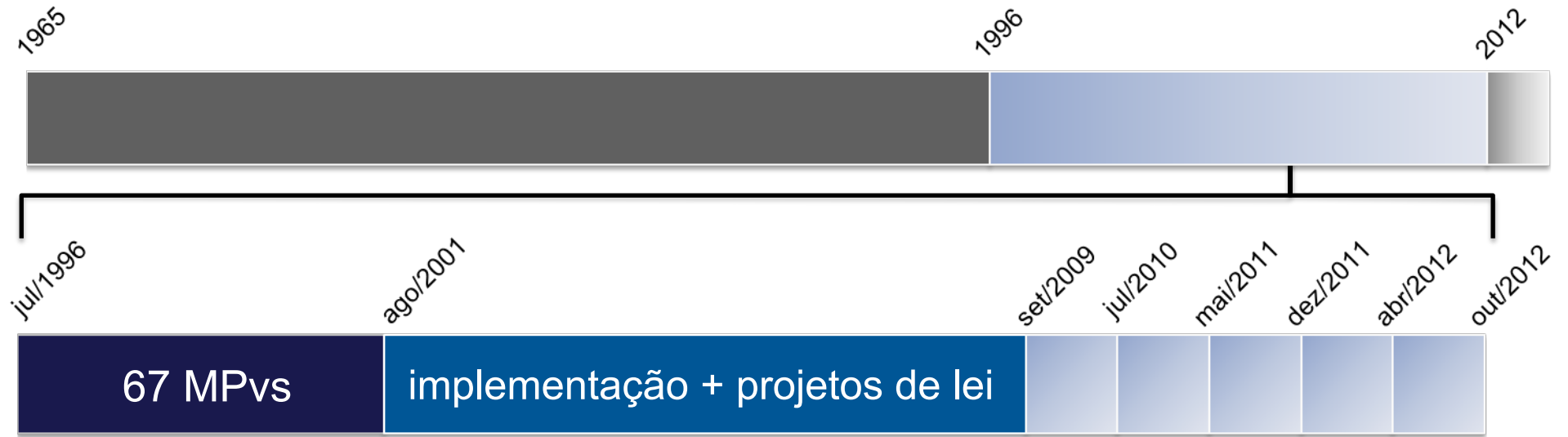
# LINHA DO TEMPO



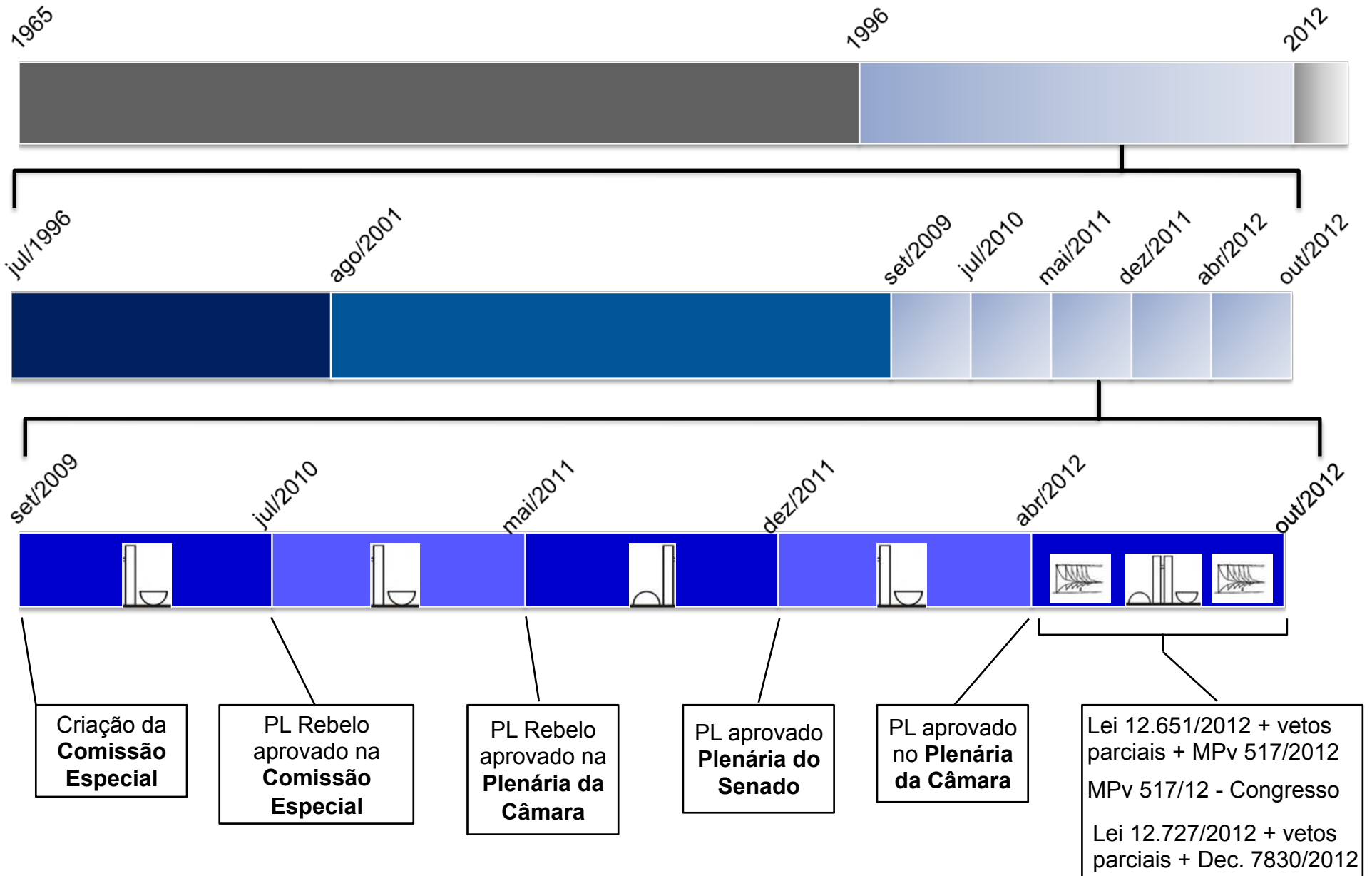
**Julho/1996**  
Desmatamento na Amazônia  
(29.059 km<sup>2</sup>)

MPv. 1.511/1996  
RL - 80% Amazônia)

# LINHA DO TEMPO



# LINHA DO TEMPO



## DINÂMICA DOS ATORES

- Anteprojeto do CONAMA aprofundou as diferenças com o setor rural;
- CNA aperfeiçoou sua equipe de meio ambiente e de assessoria legislativa, melhorou sua imagem e se articulou com as federações de agropecuária;
- Nomeação da senadora Kátia Abreu (DEM/TO) como presidente da CNA;
- A expressividade que o agronegócio na economia brasileira;
- Fortalecimento da bancada ruralista no Congresso Nacional;
- CNI - Agenda Legislativa da Indústria (CNI, 2010);
- Aprimoramento do *enforcement* da lei pelo Poder Público;
- Decreto Federal nº 6.514/2008 (“um tiro no pé”) - multas para descumprimento APP e RL;
- Resolução nº 3.545/2008 do Banco Central – exigência de regularidade ambiental (APP + RL) para concessão de crédito às atividades;
- A preponderância do Executivo e os presidentes (FHC, Lula e Dilma).



# Composição inicial da Comissão Especial Temporária do CFB (set./2009)

	Deputado Partido/UF	Ruralista
Bloco PMDB, PT, PP, PR, PTB, PSC, PTC, PTdoB	Anselmo de Jesus (PT/RO)	
	Alex Canziani (PDT/PR)	•
	Dalva Figueiredo (PT/AP)	
	Asdrubal Bentes (PMDB/PA)	•
	Ernandes Amorim (PTB/RO)	■
	Assis do Couto (PT/PR)	
	Homero Pereira (PR/MT)	•
	Carlos Abicalil (PT/MT)	
	Leonardo Monteiro (PT/MG)	
	Celso Maldaner (PMDB/SC)	
	Luis Carlos Heinze (PP/RS)	•
	Fernando Ferro (PT/PE)	
	Moacir Micheletto (PMDB/PR)	•
	Silas Brasileiro (PMDB/MG)	•
Paulo Piau (PMDB/MG)	•	
Waldemir Moka (PMDB/MS)	•	
Valdir Colatto (PMDB/SC)	•	
Zonta (PPS/SC)	•	
Bloco PSDB, DEM, PPS	Antonio Carlos M. Thame (PSDB/SP)	
	Cezar Silvestri (PPS/RS)	•
	Carlos Melles (DEM/MG)	•
	Duarte Nogueira (PSDB/SP)	•
	Marcos Montes (DEM/MG)	•
	Eduardo Sciarra (DEM/PR)	■
	Moreira Mendes (PPS/RO)	•
	Jorge Khoury (DEM/BA)	
Nilson Pinto (PSDB/PA)		
Wandenkolk Gonçalves (PSDB/BA)	■	
PSB, PDT, PCdoB, PMN	Giovani Queiroz (PDT/PA)	•
	Aldo Rebelo (PCdoB/SP)	■
	Rodrigo Rollemberg (PSB/DF)	•
	Vanessa Grazziotin (PCdoB/AM)	
PV	Sarney Filho (PV/MA)	
	Fernando Gabeira (PV/RJ)	
PHS	Ivan Valente (PSOL/SP)	

• Parlamentar ruralista incluído na lista do DIAP, segundo Costa (2012).

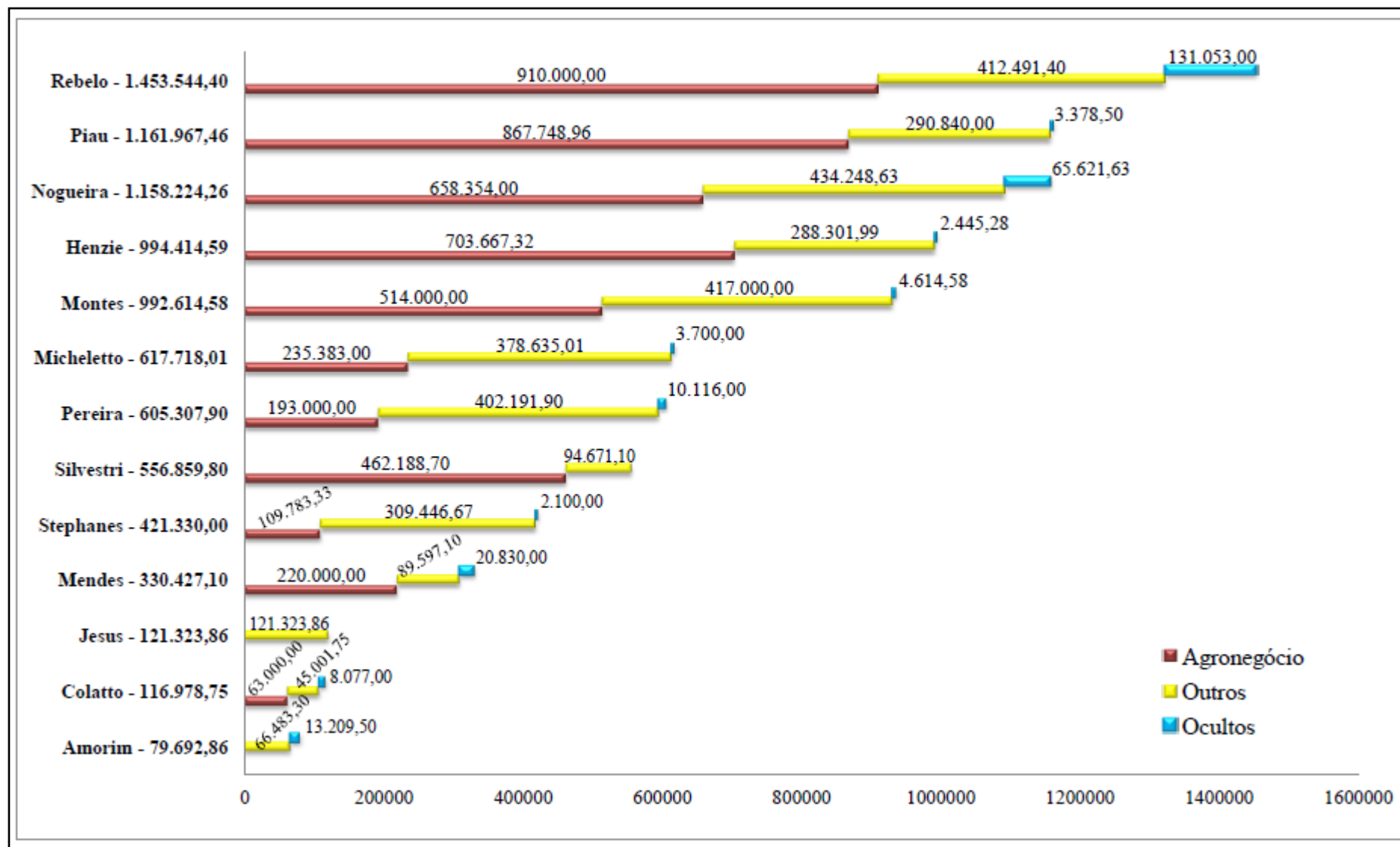
■ “Parlamentar ruralista identificado” por Costa (2012) e fora da lista do DIAP.

□ Coalizão Governo Lula PCdoB PDT PMDB PP PR PRB PSB PT PTB PV  
Observações: nem todos os nomeados participaram até o final da Comissão; o primeiro nome de cada linha indica o titular e o segundo o suplente.

Fontes: Câmara dos Deputados (2009a, 2011a, 2011b), Costa (2012).

Org.: Cunha, P. R.

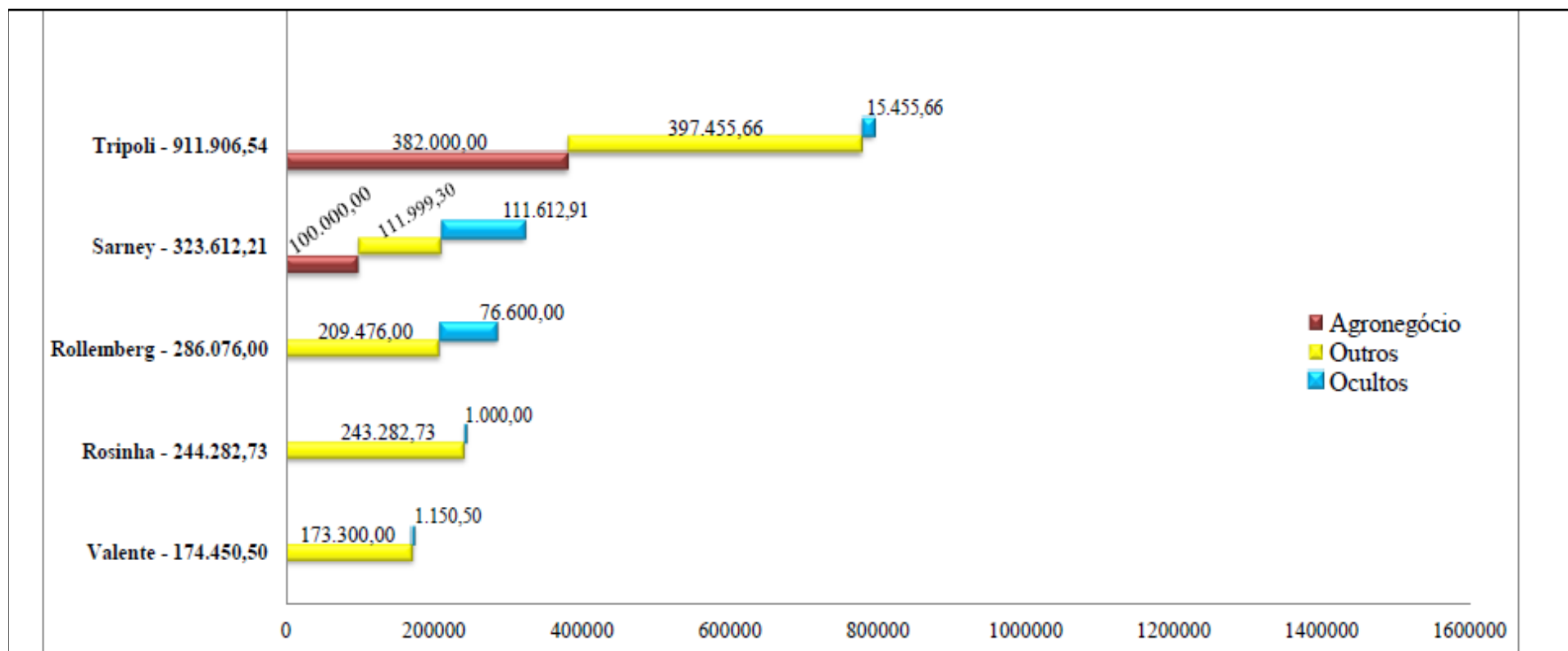
# DOAÇÕES AOS DEPUTADOS QUE VOTARAM A FAVOR DO PL REBELO – ELEIÇÃO DE 2006



Fontes: Tribunal Superior Eleitoral <<http://www.tse.jus.br/eleicoes/eleicoes-antiores/eleicoes-2006/consulta-a-prestacao-de-contas-final-de-candidatos-e-comites-financeiros-eleicoes-2006>> e

Receita Federal <[http://www.receita.fazenda.gov.br/PessoaJuridica/CNPJ/cnpjreva/Cnpjreva\\_Solicitacao.asp](http://www.receita.fazenda.gov.br/PessoaJuridica/CNPJ/cnpjreva/Cnpjreva_Solicitacao.asp)>

# DOAÇÕES AOS DEPUTADOS QUE VOTARAM **CONTRA** O PL REBELO – ELEIÇÃO DE 2006



Fontes: Tribunal Superior Eleitoral <<http://www.tse.jus.br/eleicoes/eleicoes-antiores/eleicoes-2006/consulta-a-prestacao-de-contas-final-de-candidatos-e-comites-financeiros-eleicoes-2006>> e

Receita Federal <[http://www.receita.fazenda.gov.br/PessoaJuridica/CNPJ/cnpjreva/Cnpjreva\\_Solicitacao.asp](http://www.receita.fazenda.gov.br/PessoaJuridica/CNPJ/cnpjreva/Cnpjreva_Solicitacao.asp)>

**Nova Lei Florestal – Lei Federal nº 12.651/2012**  
**Principais retrocessos**

<b>Artigo NLFI.</b>	<b>Regra jurídica</b>	<b>Redução do passivo</b>
Art. 67	RL correspondente a remanescente de vegetação nativa de 22/jul./2008, para imóveis rurais com 4 módulos fiscais.	+/- 17 Mha.
Art. 61- A	“Escadinha”	+/- 8 Mha.
Art. 15	Cômputo APP no cálculo de RL	+/- 4 Mha.

SOARES-FILHO, 2013

**Nova Lei Florestal**  
**Lei Federal nº 12.651/2012**

**Principais retrocessos**

**Compensação RL**

Art. 66. (...)

§ 6º As áreas a serem utilizadas para compensação na forma do § 5º deverão:

- I - ser equivalentes em extensão à área da Reserva Legal a ser compensada;
- II - estar localizadas no mesmo bioma da área de Reserva Legal a ser compensada;
- III - se fora do Estado, estar localizadas em áreas identificadas como prioritárias pela União ou pelos Estados.



## Nova Lei Florestal – Lei Federal nº 12.651/2012 - Impactos

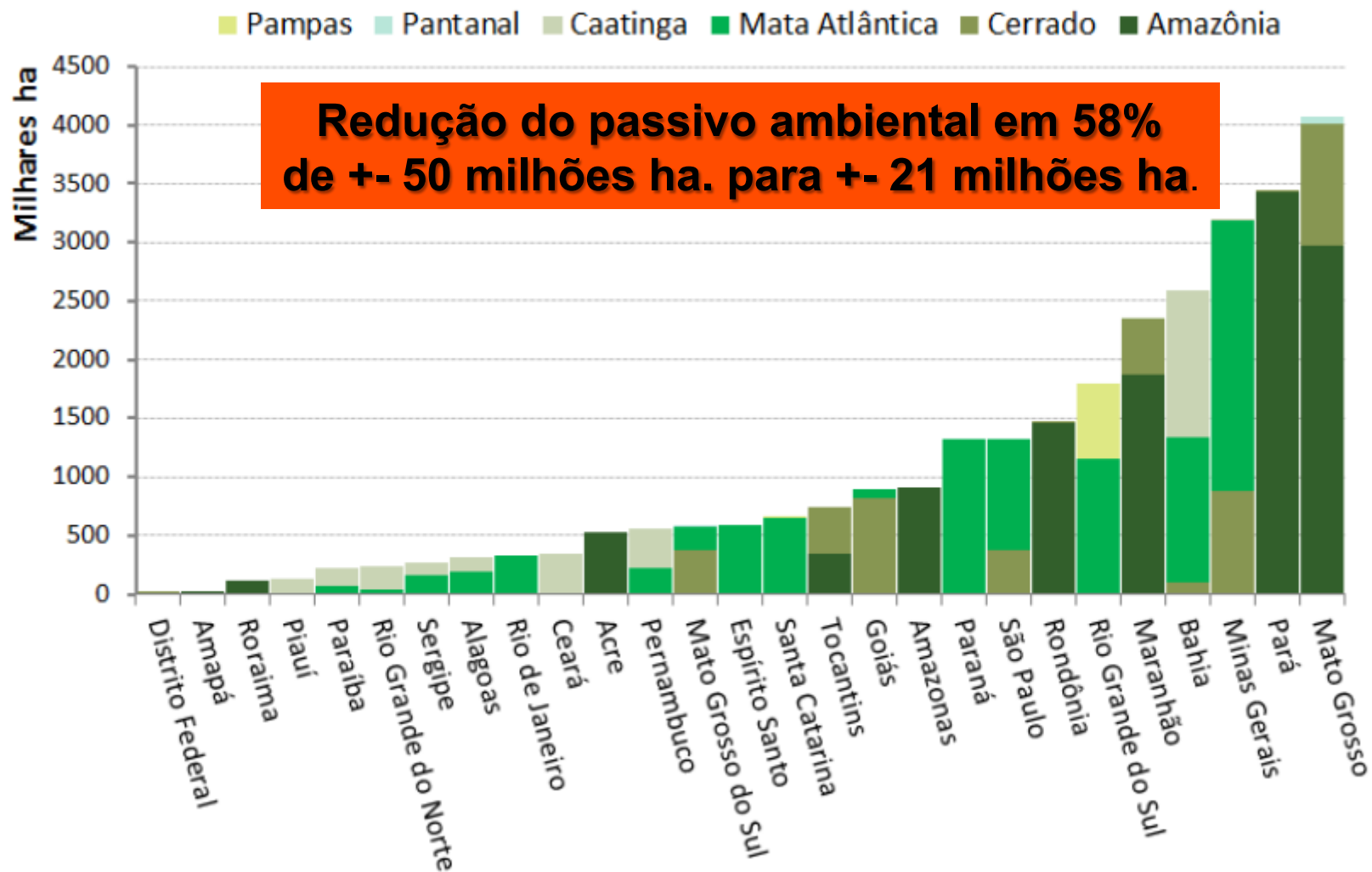


Fig. 4. Redução do passivo florestal devido à revisão do Código Florestal.

## Política Nacional de Mudanças Climáticas Lei Federal nº 12.187/2009

Art. 3º A PNMC e as ações dela decorrentes (...) observarão os princípios da **precaução**, da **prevenção**, da participação cidadã, do **desenvolvimento sustentável** e o das responsabilidades comuns(...)

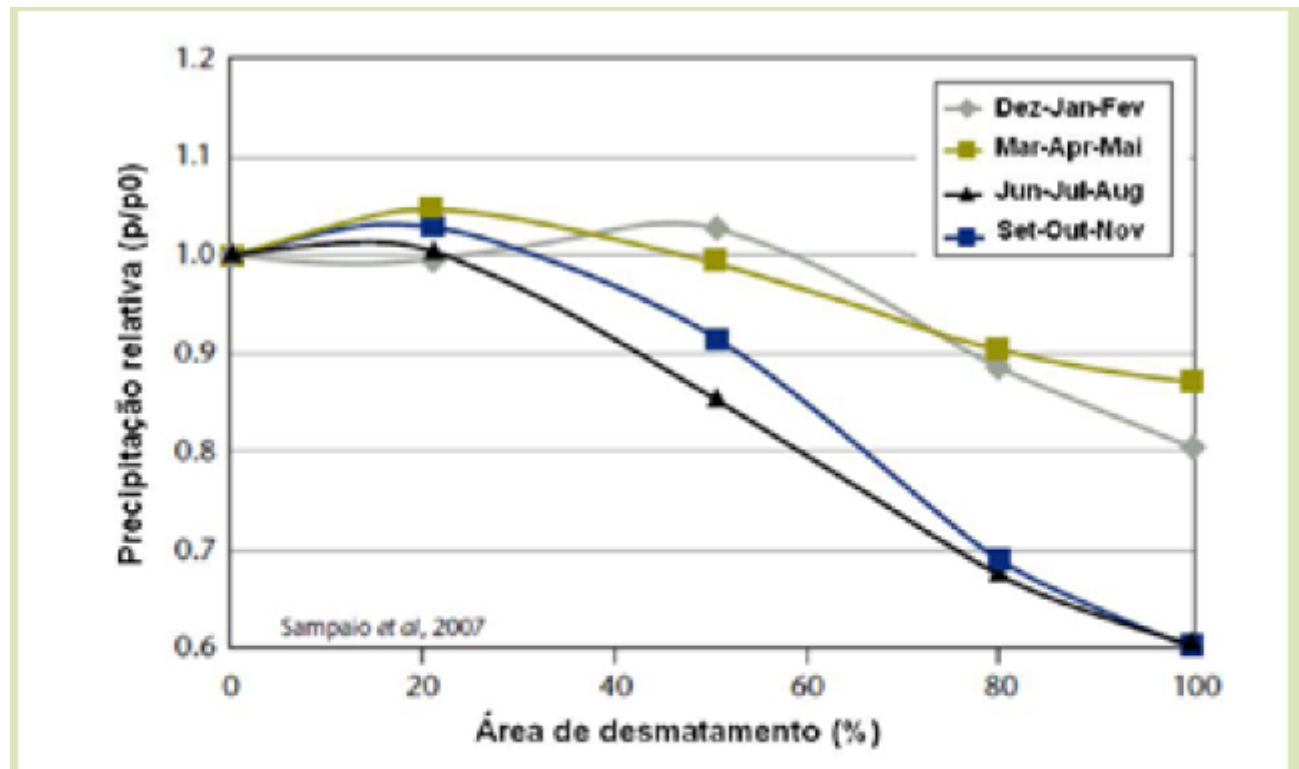
(...)

Art. 4º A Política Nacional sobre Mudança do Clima - PNMC visará:

(...)

VI - à preservação, à conservação e à **recuperação dos recursos ambientais**, com particular atenção aos **grandes biomas naturais tidos como Patrimônio Nacional**;

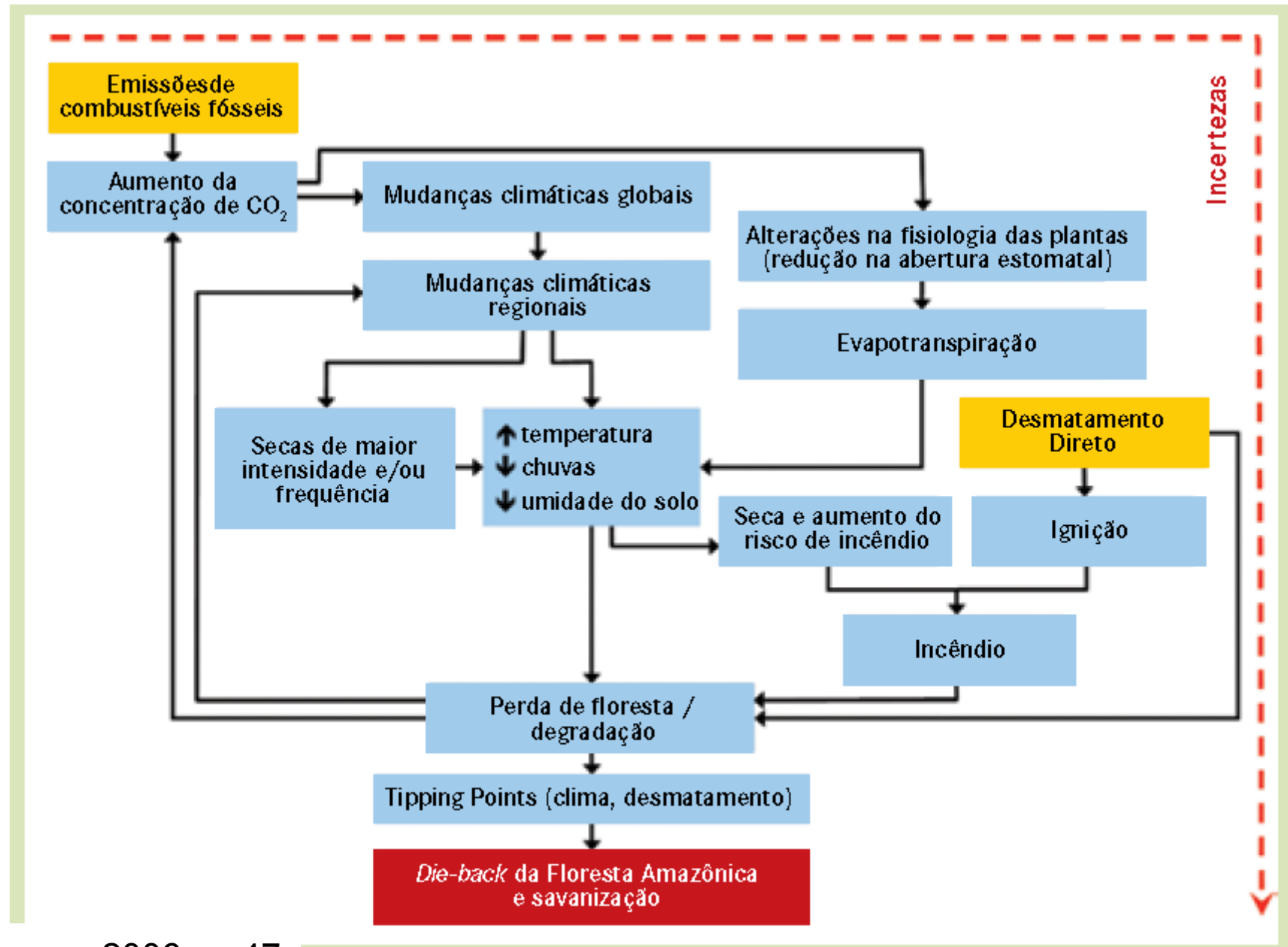
## Sinergias entre desmatamento e clima



**Figura 18:** Impactos simulados do desmatamento sobre a precipitação pluviométrica na Amazônia. As curvas mostram a fração de precipitação no leste da Amazônia para diferentes níveis de desmatamento em toda a Amazônia, em comparação com a extensão original da floresta, para cada estação. No modelo, a terra desmatada foi convertida em plantações de soja. Fonte: Sampaio et al, 2007.



## Sinergias entre desmatamento e clima



CUNHA, P. R. O Código Florestal e os processos de formulação do mecanismo de compensação de reserva legal (1996-2012): ambiente político e política ambiental. Universidade de São Paulo, Programa de Pós-Graduação em Ciência Ambiental - PROCAM. – São Paulo, 2013.

Marengo, José A. **Mudanças climáticas globais e seus efeitos sobre a biodiversidade: caracterização do clima atual e definição das alterações climáticas para o território brasileiro ao longo do século XXI**, Brasília: MMA, 2006.

MARENGO, José A. NOBRE, Carlos A. CHOU, Sin Chan. TOMASELLA, Javier. SAMPAIO, Gilvan. ALVES, Lincoln M. OBREGÓN, Guillermo O. SOARES, Wagner R. BETTS, Richard. KAY, Gillian **Riscos das mudanças climáticas no Brasil - análise conjunta Brasil-Reino Unido sobre os impactos das mudanças climáticas e do desmatamento na Amazônia**. Centro de Ciência do Sistema Terrestre (CCST) do Instituto Nacional de Pesquisas Espaciais (INPE) do Brasil e o Met Office Hadley Centre (MOHC) do Reino Unido, 2011

SOARES-FILHO, Britaldo Silveira. Impacto da Revisão do Código Florestal : como viabilizar o grande desafio adiante ? Secretaria de Assuntos Estratégicos do Governo Federal e Centro de Sensoriamento Remoto da Universidade Federal de Minas Gerais, 2013